

รายงานการประชุมการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘

วันที่ ๖ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอลานสัก

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายเอเชน วรพงศ์ไชย	ตำแหน่งสาธารณสุขอำเภอลานสัก
๒. นายธงชาติ คำมณี	ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ
๓. นางสาวนิภาพร ชาติทำค้อ	ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๔. นายไพศักดิ์ เงินแจ่ม	ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๕. น.ส.รณชกาญจน์ ประกอบปัญญาศิริ	ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๖. น.ส.ณัฐพร ชัยอาม	ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ
๗. น.ส.อนงค์นาค ขยันเกตุภรณ์	ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๘. น.ส.สกุลรัตน์ ลีลับ	ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ
๙. น.ส.เพชรดา จ้อยนิล	ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๑๐. น.ส.ชาริณี กนกจรัสวานิชย์	ตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพปฏิบัติการ
๑๑. น.ส.ณัฐฉิณี เคยเหล่า	ตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพปฏิบัติการ
๑๒. นายสมศักดิ์ ทองคำขาว	ตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพชำนาญการ

ผู้ไม่เข้าประชุม

ไม่มี

ผู้เข้าร่วมประชุม

ไม่มี

เปิดประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

นายเอเชน วรพงศ์ไชย สาธารณสุขอำเภอลานสัก ทำหน้าที่เป็นประธานในการประชุมได้เปิดการประชุม และกล่าวต้อนรับผู้เข้าประชุม โดยได้ประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑.๑ การดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต

นายเอเชน วรพงศ์ไชย : ในปีนี้กระทรวงสาธารณสุข กำหนดทิศทางการพัฒนากระทรวงสาธารณสุขตามแผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (ด้านสาธารณสุข) ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข จัดทำแผนปฏิบัติราชการด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2566-2570) และจัดทำแผนปฏิบัติราชการด้านการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม กระทรวงสาธารณสุข ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2566-2570) กระทรวงสาธารณสุข ได้ประกาศจุดยืนอย่างชัดเจนในการไม่ยอมรับการทุจริตทุกรูปแบบ สร้างวัฒนธรรมความซื่อสัตย์สุจริต ให้เกิดขึ้นในกระทรวงสาธารณสุขอย่างจริงจัง กระทรวงสาธารณสุขกำหนด มาตรการ Three Pronged measures (มาตรการหอก 3 แฉก : LPL) มาใช้ในการป้องกันการทุจริต ประกอบด้วย

1. การบังคับใช้กฎหมาย (Law enforcement) โดยการบังคับใช้กฎหมาย กฎ ระเบียบ กำหนดมาตรการลงโทษผู้กระทำผิดอย่างเด็ดขาด รวดเร็ว และเป็นธรรม
2. การป้องกันการทุจริต (Prevention) โดยการปรับปรุงกฎ ระเบียบและปิดช่องโหว่สร้าง และยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขให้มี ประสิทธิภาพและเข้มแข็ง และสร้างกลไกเครือข่ายการบริหารงานที่โปร่งใส ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมใน การเฝ้าระวัง แจ้งเบาะแส และสร้างความเข้มแข็งของกลไกการตรวจสอบและร่วมกันต่อต้านการทุจริต ทุก รูปแบบ
3. ความรอบรู้สู่ใจ (Literacy) โดยการให้องค์ความรู้ที่เท่าทันต่อการทุจริต มีความรอบรู้ต่อ สถานการณ์การทุจริตที่เปลี่ยนแปลงไป ปลุกและปลุกจิตสำนึก ปรับฐานความคิดที่ตัวบุคคลให้สามารถ แยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมออกจากกันได้โดยอัตโนมัติ และขับเคลื่อนการ ดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายตามคำขวัญ (Motto) ที่ว่า "กระทรวงสาธารณสุขใสสะอาด ร่วมต้านทุจริต" (Together Against Corruption : TAC) โดยที่การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของ กระทรวงสาธารณสุขยังมุ่งเน้นประเด็นการป้องกันการทุจริต ผ่านกระบวนการ 6 กระบวนการสำคัญ ที่ เชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวง สาธารณสุข ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2566-2570)

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา

นายเอเธน วรพงศ์ไชย : แจ้งให้คณะกรรมการบริหารความเสี่ยงและจัดวางระบบควบคุมภายใน และ คณะกรรมการติดตามประเมินผลระบบบริหารความเสี่ยงและควบคุมภายใน สำนักงานสาธารณสุขสาธารณสุข อำเภอลานสัก ตรวจสอบรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมาตามที่ฝ่ายเลขาเสนอมาหากมีการปรับปรุงแก้ไขให้ แจ่มแจ้งได้ตลอดระยะเวลาการประชุมในครั้งนี้หากพินกำหนดห้วงเวลาดังกล่าวให้ถือว่าคณะกรรมการ ฯ รับรอง

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

ไม่มีเรื่องสืบเนื่อง

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

๔.๑ การให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

นางสาวสกุลรัตน์ ลีลับ : ได้ชี้แจงว่าผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง ผลประโยชน์ส่วนบุคคล กับผลประโยชน์ส่วนรวม ขัดกัน ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึงสถานการณ์ หรือการกระทำที่บุคคลไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร มีผลประโยชน์ส่วนตัวมากจนมีผลต่อการตัดสินใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่บุคคลนั้นรับผิดชอบ อยู่ส่งผลกระทบต่อประโยชน์ของส่วนรวม ปัจจัยประการที่ทำให้เกิดความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวม

- บุคคลดำรงตำแหน่งของรัฐที่ต้องรับผิดชอบต่อประโยชน์สาธารณะเกิดภาวะผลประโยชน์ ส่วนตนเข้ามาแทรกแซงการตัดสินใจหรือการใช้ดุลยพินิจเกิดการตัดสินใจเพื่อประโยชน์ส่วนตนมากกว่าส่วนรวม
- ประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน

- การใช้ตำแหน่งไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง
- ใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติสนิทมิตรสหาย
- การรับผลประโยชน์โดยตรง
- การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่การทำงาน
- การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว
- การนำข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว
- การทำงานอีกแห่งหนึ่ง ที่ขัดแย้งกับแห่งเดิม
- ผลประโยชน์ทับซ้อนจากการเปลี่ยนสถานที่ทำงาน
- การปิดบังความผิด โดยปกติแล้วในการปฏิบัติราชการในการทำหน้าที่ก็จะมีปรากฏการณ์หน้าที่ทับซ้อน (Conflict of duty) ซึ่งมี ๒ ประเภท

๑. ประเภทแรก เกิดจากการที่เจ้าหน้าที่มีบทบาทหน้าที่มากกว่าหนึ่ง เช่น เป็นเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน และเป็นคณะกรรมการด้านระเบียบวินัยประจำหน่วยงานด้วย ปัญหาจะเกิดเมื่อไม่สามารถแยกแยะบทบาทหน้าที่ทั้งสอง ออกจากกันได้อาจทำให้ทำงานไม่มีประสิทธิภาพ หรือแม้กระทั่งเกิดความผิดพลาดหรือผิดกฎหมาย ปกติหน่วยงาน มักมีกลไกป้องกันปัญหานี้โดยแยกแยะบทบาทหน้าที่ต่างๆให้ชัดเจน แต่ก็ยังมีปัญหาได้โดยเฉพาะอย่างยิ่งในหน่วยงานที่มีกำลังคนน้อยหรือมีเจ้าหน้าที่บางคนเท่านั้นที่สามารถทำงานบางอย่างที่คนอื่นทำไม่ได้ คนส่วนใหญ่ไม่ค่อยห่วงปัญหานี้กันเพราะดูเหมือนไม่มีเรื่องผลประโยชน์ส่วนตนมาเกี่ยวข้อง

๒. ประเภทที่สอง เกิดจากการที่เจ้าหน้าที่มีบทบาทหน้าที่มากกว่าหนึ่งบทบาท และการทำบทบาทหน้าที่ในหน่วยงานหนึ่งนั้น ทำให้ได้ข้อมูลภายในบางอย่างที่อาจนำมาใช้เป็นประโยชน์แก่การทำบทบาทหน้าที่ให้แก่อีกหน่วยงานหนึ่งได้ ผลเสียคือ ถ้านำข้อมูลมาใช้ก็อาจเกิดการประพฤติมิชอบหรือความลำเอียง/อคติต่อคนบางกลุ่ม ควรถือว่าหน้าที่ทับซ้อนเป็นปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนด้วย เพราะว่า มีหลักการจัดการแบบเดียวกัน นั่นคือการ ตัดสินใจทำหน้าที่ต้องเป็นกลางและกลไกการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนก็สามารถนำมาจัดการกับหน้าที่ทับซ้อนได้

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๕.๑ การจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

นางสกุลรัตน์ ลีลับ : กล่าวว่ามีข่าวปัญหาการทุจริตในการปฏิบัติงานโดยเฉพาะการอาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยตำแหน่งหน้าที่ในการปฏิบัติงานเพื่อให้ได้มาซึ่งประโยชน์แก่ตนหรือแก่ผู้อื่น พบเห็นได้จากเรื่องร้องเรียน และแม้จะไม่เกิดขึ้นบ่อยนัก แต่อย่างไรก็ตามเพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตดังกล่าว จึงควรอุดช่องว่างเกี่ยวกับการดำเนินการของหน่วยงานหรือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่อาจทำให้มีการทุจริต จึงให้ผู้เข้าร่วมประชุมในวันนี้ดำเนินการประเมินความเสี่ยงการทุจริตและจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต ซึ่งมีทั้งหมด ๙ ขั้นตอน ได้แก่

ขั้นตอนที่ ๑ การระบุความเสี่ยง

ขั้นตอนที่ ๒ การวิเคราะห์สถานะความเสี่ยง

ขั้นตอนที่ ๓ เมทริกส์ระดับความเสี่ยง

ขั้นตอนที่ ๔ การประเมินการควบคุมความเสี่ยง

ขั้นตอนที่ ๕ แผนบริหารความเสี่ยง

ขั้นตอนที่ ๖ การจัดทำรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยง

ขั้นตอนที่ ๗ การจัดทำระบบบริหารความเสี่ยง

ขั้นตอนที่ ๘ การจัดทำรายงานการบริหารความเสี่ยง

ขั้นตอนที่ ๙ การรายงานผลการดำเนินงานตามแผนบริหารความเสี่ยง

มติที่ประชุม จากการร่วมระดมความคิดเห็น ได้กำหนดประเด็นความเสี่ยงการทุจริตไว้ ๓ ประเด็น ได้แก่

๑) การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ไม่เป็นไปตามขั้นตอน และระเบียบ

๒) ความโปร่งใสในการบริหารบุคคล เช่น การประเมินความดีความชอบ การแต่งตั้งโยกย้าย

๓) การใช้ราชการไม่ถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยราชการ พ.ศ.๒๕๒๓

และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

มอบหมายให้งานกฎหมายและนิติการ จัดการความเสี่ยงเกี่ยวกับปัญหาการทุจริต โดยการกำหนดมาตรการในการป้องกันการทุจริตในหน่วยงาน ดำเนินการจัดอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ในสังกัดและควรกำชับผู้ปฏิบัติงานให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการอย่างเคร่งครัดต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ

ไม่มี

มติที่ประชุม รับทราบ

ปิดประชุมเวลา ๑๒.๒๕ น.

อนงค์นาถ ขยันเกตุกรณ์
(นางสาวอนงค์นาถ ขยันเกตุกรณ์)
ผู้จดยางานการประชุม

เอเชน วรพงศ์ไชย
(นายเอเชน วรพงศ์ไชย)
ผู้ตรวจรายงานการประชุม